

СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА (НАРОДНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ), полновластие народа, т. е. обладание народом политическими и социально-экономическими средствами, всесторонне и последовательно обеспечивающими реальное участие всех граждан в управлении делами государства и общества. С. н. (Н. с.) неотъемлем от самого содержания демократии, народовластия, закономерно вытекает из социально-экономических и политико-правовых устоев демократического строя и одновременно служит главной гарантией стабильности и прочности этого строя, динамики его прогрессивного развития и совершенствования.

Если исходить из научного понимания концепции множественности субъектов суверенитета и выделении наряду с государственным таких видов как народный и национальный, то в Конституции Республики Беларусь суверенитет закреплён во всех его формах. В данном случае о С. н. (Н. с.) говорит ч. 4 преамбулы – народ основывается на своем праве на самоопределение, а также ч. 1 ст. 3 – носителем суверенитета и единственным источником власти в Республике Беларусь является народ.

С. н. (Н. с.) проявляется в полновластии народа, в институтах прямой демократии: всенародном обсуждении важнейших законопроектов, принятии Конституции, общегосударственных и местных референдумах по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни, всеобщем избирательном праве при выборах в представительные органы власти (местные Советы депутатов, депутатов нижней палаты парламента – Палаты представителей, Президента); в институтах представительной демократии путём формирования органов государственной власти на косвенной основе (например, верхней палаты Национального собрания – Совете Республики), принятии решений через сформированные народом органы государственной власти, депутатский корпус; в многообразии демократических институтов, построении гражданского общества.

Однако по мнению таких авторов, как Г. Атаманчук, А.И. Денисов, В.А. Дорогин, Л.А. Кистяковский, А.И. Лепешкин, Н.И. Палиенко, С.М. Равин, Н.А. Ушаков, Г.Х. Шахназаров, В.С. Шевцов, методологически не оправданы действия исследователей, которые конструируют общее понятие «суверенитет», основывающееся на объединении «общих свойств» различных явлений – государство, народ, нация. Такие «общие» для государственного, народного и национального суверенитета «свойства», как независимость и самостоятельность, не могут рассматриваться в рамках единого понятия, т. к. независимость государственной власти, с одной стороны, и независимость нации и народа, с другой, – имеют между собой мало общего, проявляются, реализуются по-разному.

Позиция этих учёных состоит в том, что суверенитет только и исключительно характеризует государственность, подчеркивая и выделяя её от других общественных явлений; суверенитет связан с волей народов, населения, с государственно оформленной территорией и содержит её в собственных элементах; суверенитет является объективной реальностью, не требующей чьего-либо утверждения, но предполагающей использование его в качестве основы любых иных государственно-правовых явлений.

Понятие суверенитет возникло как определённая характеристика, атрибут государства. Суверенитет всегда связывался с государственной властью и выражал её способность быть в обществе абсолютной, высшей и независимой силой. Суверенитет характеризует собой юридическую природу государственного властвования и является необходимым критерием, который даёт возможность отличить государство от других публично-правовых союзов и ограничить сферу властвования каждого государства как объекта суверенной власти в пределах своей территории от сферы власти других государств.

Анализ содержания понятий «национальный» и «народный» суверенитет приводит к выводу: выделение их в качестве самостоятельных дефиниций искажает истинную социальную природу суверенитета, ориентирует на рассмотрение «суверенитета» в качестве свойства, составной части содержания самого понятия нации и народа.

Наделение народа (нации) суверенитетом как обязательным признаком приводит к выводу о том, что все народы (нации), независимо от их фактической свободы и самостоятельности, всегда суверенны. Однако в зависимости от конкретных государственно-политических, социально-исторических условий народ (нация) может быть суверенным или не суверенным, не переставая быть нацией или народом, со всеми присущими признаками. Правомерен вывод: смысл и содержание национального и народного суверенитета сводится к национальным интересам, стимулам, составляющим в совокупности право на самоопределение. Кроме того, ни у нации, ни у народа не существует другого способа реализовать свою суверенную волю, как через государственный механизм.

Основополагающим признаком суверенитета также является верховенство власти. Верховенство нации, народа должно проявляться в формировании высшей государственной власти, способной осуществлять независимую внутреннюю и самостоятельную внешнюю политику в решении национальных, территориальных, экономических, культурных проблем. Невозможно говорить о верховенстве какой-либо нации в условиях многонационального общества, в федеративном государстве. Следует также признать, что верховенство власти не является общим свойством нации, народа и государства и применимо к понятию «государственный суверенитет».

А.В. Шавцова